



## **RAADSVOORSTEL**

Zaaknummer	883958
Onderwerp	Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling GGD regio Utrecht
Besluit in raad	24 april 2024
Portefeuillehouder(s)	Wethouder De Vries
Naam steller	Joyce van Rennes
Status / Vertrouwelijkheid	Openbaar

### **Voorgestelde besispunten:**

1. Een zienswijze in te dienen op de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling GGD regio Utrecht.
2. De reactiebrief aan het bestuur van GGD regio Utrecht vast te stellen.

### **Samenvatting van het voorstel**

De voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling GGD regio Utrecht zijn grotendeels wettelijk bepaald en de voornaamste doelstelling is de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal verplicht op te nemen onderdelen bieden ruimte voor de wijze van invulling. Aan de raad wordt voorgesteld zienswijze in te dienen op het ontwerp-wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling GGD regio Utrecht en de reactiebrief aan het Dagelijks Bestuur van de GGD regio Utrecht vast te stellen.

### **Aanleiding**

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr). Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken.

De gemeenschappelijke regelingen hebben twee jaar de tijd (vanaf 1 juli 2022) om hun gemeenschappelijke regeling aan te passen als gevolg van de wijziging van de Wgr. In het algemeen bestuur van 17 mei 2023 is besloten dat een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling -GGD regio Utrecht (verder: GR-GGDrU) nodig is. Het bestuur van GGDrU stelt daarom voor om de GR te wijzigen.

De bepalingen uit de gewijzigde Wgr zijn getoetst aan de huidige GR-GGDrU. De 5 grote GR'en van de regio hebben daarnaast gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd die zijn meegenomen de voorgenomen wijzigingsvoorstellen. Hierop is in de zomer van 2023 respons gevraagd van ambtenaren, raden, griffies en wethouders middels een enquête. In bijlage 2 treft u de uitwerking van deze enquête aan en in bijlage 1 het voorgenomen wijzigingsbesluit GR-GGDRU.

### **Beoogd effect**

Een actuele Gemeenschappelijke Regeling die aan de wettelijke eisen voldoet en de gemeenteraden voldoende mogelijkheden biedt invloed uit te oefenen.



## **Argumenten**

### **1. De volgende onderwerpen vragen een wijziging in de gemeenschappelijke regeling en zijn verwerkt in bijlage 3:**

#### *1.1 Artikel 43: Begroting*

7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.

#### *1.2 Artikel 44: Voorbereiding begroting*

3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting ten minste 12 weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.

#### *1.3 Artikel 45: Jaarrekening*

2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar na het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, een voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

#### *1.4. artikel 48: Wijziging*

1. De regeling kan gewijzigd worden bij gelijklopende besluiten van de colleges, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede tot en met vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

#### *1.5 Artikel 52A: Evaluatie (nieuw)*

Het algemeen bestuur draagt ervoor zorgt dat de regeling periodiek, doch tenminste één maal per zes jaar wordt geëvalueerd.

#### *1.6 Artikel 53: Gemeenschappelijke regeling*

5. Op het moment van inwerkingtreding van deze regeling komt de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Regio Utrecht, gepubliceerd op 11 januari 2018, te vervallen.

## **2. Zienswijze**

De zienswijze bestaat uit 6 punten:

### *1. De actieve informatieplicht van het Algemeen Bestuur van de GGDrU naar de raden op te nemen.*

De wethouders die het Algemeen Bestuur vormen hebben actieve en passieve informatieplicht naar hun raden. Dit staat in artikel 169 van de Gemeentewet. In het ontwerp wijzigingsbesluit staat echter de actieve informatieplicht niet genoemd. Deze kan worden toegevoegd aan artikel 13, 30 en/of 32 van de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Beter zou zijn om er een apart artikel aan te wijden. Voor de volledigheid is het nodig om te noemen welke informatie over de beleidsvormende fase wordt gedeeld. En voor de monitoringsfase gaat het om afspraken over moment, wijze en onderwerp van informatievoorziening. Daarbij is het belangrijk om vaker, kort en krachtig op hoofdlijnen de raden te informeren.

### *2. Op te nemen dat raden zienswijzen kunnen indienen op de concept kaderbrief.*

Het indienen van zienswijzen op de kaderbrief maakt het voor gemeenteraden mogelijk om vroegtijdig te sturen op de beleidscyclus. Een gemotiveerde reactie van het dagelijks bestuur is een voorwaarde om het algemeen bestuur de zienswijzen mee te laten nemen in de besluitvorming.

### *3. Op te nemen dat de raden toestemming moeten geven voor en zienswijzen kunnen indienen bij het wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een regeling.*

Toestemming van de raden is vereist bij het wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Ook moeten raden in de gelegenheid worden gesteld hierop zienswijzen in te dienen. Dat staat in artikel 1 lid 1 van de Wgr (Wet gemeenschappelijke regelingen).



*4. Op te nemen dat er geen inspraak voor inwoners en belanghebbenden komt, maar dat de inspraak geregeld blijft via de gemeenteraden.*

Het is mogelijk om de inspraak van inwoners en belanghebbenden te vervangen door de inspraak van gemeenteraden. Volgens de nieuwe Wgr moet er in de gemeenschappelijke regelingen vermeld worden hoe inwoners en belanghebbenden worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Het is echter mogelijk hiervan af te wijken. Dan moet vermeld worden voor welk besluiten dat geldt (Wgr art. 10 lid 7 en 8). In de huidige gemeenschappelijke regeling is al inspraak van gemeenteraden geregeld in de vorm van zienswijzen. Dit sluit goed aan bij het concept verlengd lokaal bestuur, waar de gemeenteraden de inwoners vertegenwoordigen.

*5. De evaluatie van de gemeenschappelijke regeling aan het eind van elke bestuursperiode te laten plaats vinden in plaats van tenminste om de bestuursperiode.*

Het evalueren van de gemeenschappelijke regeling aan het eind van elke bestuursperiode maakt het voor de nieuwe raden gemakkelijker om te sturen. De VNG adviseert om een evaluatie in het laatste jaar van een bestuursperiode te houden. De evaluatie kan dan nog worden uitgevoerd met de colleges en raden met kennis over de gang van zaken. Het advies kan dan aan het begin van de nieuwe raads- en collegeperiode gebruikt worden bij eventuele nieuwe beleidskeuzes. Dat maakt sturing door de nieuwe raad gemakkelijker.

*6. De voorwaarden en gevolgen van het uittreden van een deelnemende gemeente op te nemen.*

In artikel 9 lid 1 van de Wgr staat dat bij uittreding een aantal zaken in ieder geval moet worden geregeld. Het gaat om de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden. En om de gevolgen voor het vermogen van het samenwerkingsverband en de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende gemeenten, zowel van de uittreder als de overblijvende gemeenten.

De raadsrapporteurs GGDrU van de gemeente Baarn zijn geïnformeerd over het ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling GGD regio Utrecht als de concept zienswijze.

#### **Juridische risico's**

De gemeenschappelijke regelingen hebben twee jaar de tijd (vanaf 1 juli 2022) om hun gemeenschappelijke regeling aan te passen als gevolg van de wijziging van de Wgr. Het risico bestaat dat de planning niet wordt gehaald door alle deelnemende gemeenten.

#### **Algemene risico's**

Er wordt aan 26 gemeenten om zienswijze gevraagd door de GGDrU. Het kan daarbij zijn dat er diverse onderwerpen als zienswijze worden ingebracht die niet voor alle gemeenten relevant zijn.

#### **Kosten, baten en dekking**

Niet van toepassing

#### **Aanpak / Uitvoering**

- De raden kunnen eventuele zienswijzen kenbaar maken aan het college ten aanzien van het bijgevoegde ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling GGDrU.
- De colleges zullen vervolgens de zienswijzen van de raden en hun standpunten aan het bestuur van de GGDrU kenbaar maken, uiterlijk 14 april 2024 (Baarn zal de reactiebrief 24 april 2024 delen met het bestuur)
- Vervolgens wordt door GGDrU een definitief wijzigingsbesluit voorbereid voor het algemeen bestuur van 10 juli 2024.
- Daarna kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges met de zienswijzen van de raden, starten. Naar verwachting is de GR-GGDrU 4 december 2024 gewijzigd.

#### **Duurzaamheid**



Niet van toepassing.

**Communicatie**

Na besluit van de raad wordt de reactiebrief aan het bestuur van de GGDrU verzonden. Waar wenselijk zal een concept reactiebrief voor 14 april 2024 gedeeld worden aan het bestuur van de GGDrU.

**Evaluatie**

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Baarn,

drs. C.E. Creveld  
gemeentesecretaris

M.A. Röell  
burgemeester

**Bijlagen:**

- 883958 Bijlage 1 Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling GGD regio Utrecht
- 883958 Bijlage 2 Uitkomsten peiling voorgenomen wijzigingsbesluit GR-GGDrU n.a.v. WGR
- 883958 Bijlage 3 Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Regio Utrecht
- 883958 Bijlage 4 Reactiebrief aan bestuur GGD regio Utrecht