

Vergadering	: Bestuur RWA
Datum	: 23 november 2023
Agendapunt	: 7
Onderwerp	: Wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen
Doel	: Ter goedkeuring/besluitvorming

### Inleiding en proces

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doelstelling het versterken van democratische legitimatie. Via de wijziging zijn nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen. De voorgestelde wijzigingen betreffen drietal categorieën met daaronder een aantal voorgestelde wijzingen.

1. Versterking van de besluitvorming
  - a. Zienswijze bij het treffen van een regeling
  - b. Zienswijze bij besluiten
  - c. Instellen van een Adviescommissie
  - d. Burgerparticipatie
  - e. Actieve informatieplicht
2. Introductie van aanvullende controle instrumenten
  - a. Recht van onderzoek
  - b. Onderzoeksmogelijkheden lokale Rekenkamers.
3. Verbetering positie van vertegenwoordigende lichamen.
  - a. Afspraken over evaluatie van de GR
  - b. Afspraken over uittreding
  - c. Verruiming termijnen begroting en jaarrekening

In april en oktober hebben een tweetal bijeenkomsten plaatsgevonden van de griffierkring Oost-Utrecht. In deze bijeenkomst is door de griffies en vertegenwoordigers van de Gemeenschappelijke Regeling besproken of een uniforme werkwijze mogelijk is wat betreft de aanpassingen van de verschillende GR-en. Hoewel er veel raakvlakken zijn, is de conclusie dat het overgrote deel van de bedoelde aanpassingen maatwerk voor de specifieke GR betreft.

Derhalve wordt in deze notitie per punt een voorstel uitgewerkt op welke wijze de GR RWA de voorgestelde wijzigingen in de Wgr kan doorvoeren. Daarbij dient te worden opgemerkt dat een besluit op onderstaande punten over eventueel niet aanpassen van de GR ook dient te worden vastgelegd. Voorliggende notitie is afgestemd met de ambtelijke vertegenwoordiging van de centrumgemeente.

#### *1a: Zienswijze bij het treffen van een regeling*

Aangezien het hier een reeds bestaande GR betreft hoeft deze op dit punt niet te worden aangepast. Het RWA Bestuur geeft geen advies inzake de rol van de Gemeenteraad bij het treffen van nieuwe regelingen. De wijze waarop de Gemeenteraad een zienswijze op nieuwe gemeenschappelijke regelingen kan geven zal door de gemeente zelf vorm worden gegeven.

#### *1b: Zienswijze bij besluiten*

Momenteel heeft de Gemeenteraad al de mogelijkheid tot het afgeven van een zienswijze op de RWA Meerjarenbegroting en de RWA Jaarrekening. Aangezien de GR RWA een beleidsarme GR betreft en de overige besluitend nagenoeg allemaal de bedrijfsvoering van RWA betreffen wordt voorgesteld geen andere besluiten toe te voegen aan de lijst van besluiten die van een zienswijze door de Gemeenteraad moeten worden voorzien.

Het RWA bestuur is van mening dat bovengenoemde werkwijze voldoende voorziet in genoemde burgerparticipatie en adviseert de GR op dit punt met bovengenoemde toelichting aan te passen.

### *1c: Instellen van een adviescommissie*

Dit betreft een onderwerp waar de Gemeenteraden zelf aan dienen te geven of zij van deze wijziging in de wet gebruik willen maken. Met in achtneming van de argumentatie onder 1b adviseert het RWA Bestuur af te zien van het instellen van een dergelijke commissie.

### *1d: Burgerparticipatie*

De in de GR deelnemende gemeenten hebben een Cliëntenraad (CR) met onafhankelijke voorzitter ingesteld. Het RWA Bestuur voert periodiek overleg met de CR. De directeur van RWA voert overleg met de CR betreffende input bij het opstellen van de RWA Meerjarenbegroting (MJB) en een zienswijze van de CR ten aanzien van de MJB. De CR wordt verder via de kwartaalberichten geïnformeerd over de voortgang en stand van zaken binnen RWA.

Het RWA bestuur is van mening dat bovengenoemde werkwijze voldoende voorziet in genoemde burgerparticipatie en adviseert de GR op dit punt met bovengenoemde toelichting aan te passen.

### *1e: Actieve informatieplicht*

Momenteel informeert het RWA bestuur de gemeenteraden inzake de plannen en resultaten van het RWA via de kwartaalberichten, de concept RWA meerjarenbegroting en de RWA Jaarrekening. Daarbij neemt de gemeenteraad ook kennis van de Amfors Jaarrekening. Daarnaast hebben raadsrapporteurs de mogelijkheid zich bij vragen rechtstreeks tot de directie van RWA te wenden en worden periodiek (en in ieder geval na het aantreden van nieuwe gemeenteraden) door RWA/Amfors informatiebijeenkomsten voor (nieuwe) raadsleden georganiseerd. Desgevraagd kan de directeur RWA/Amfors toelichting komen geven aan de Gemeenteraad of raadscommissies.

Het RWA bestuur is van mening dat bovengenoemde werkwijze voldoende voorziet in de actieve informatieplicht en adviseert de GR op dit punt met bovengenoemde toelichting aan te passen.

### *2a: Recht van onderzoek*

Dit betreft een onderwerp waar de Gemeenteraden zelf aan dienen te geven of zij van deze wijziging in de wet gebruik willen maken.

Wijziging van de GR op dit onderwerp vindt plaats na besluitvorming door de Gemeenteraad hierover.

### *2b: Onderzoeksmogelijkheden Rekenkamers*

Dit betreft een onderwerp waar de Gemeenteraden zelf aan dienen te geven of zij van deze wijziging in de wet gebruik willen maken.

Wijziging van de GR op dit onderwerp vindt plaats na besluitvorming door de Gemeenteraad hierover.

### *3a: Afspraken over evaluatie van de GR*

De GR RWA is een beleidsarme GR met een eenduidig doel. Het behartigen van de belangen van gemeenten op het terrein van de sociale werkvoorziening en meer in het bijzonder het behartigen van de evenwichtige ontwikkeling van de voorziening in de vraag naar aangepaste werkgelegenheid binnen het werkgebied voor deze doelgroep.

Het RWA Bestuur is van mening dat gezien bovengenoemde opdracht de werking van de GR geen evaluatie behoeft aangezien de bestaande overlegstructuur voldoende voorziet in een regelmatige toetsing op de uitvoering van de GR. En adviseert om de GR op dit onderdeel niet aan te passen.

### *3b: Afspraken over uittreding*

In de huidige GR zijn afspraken over uittreding reeds opgenomen. De wijzigingen in de wet vragen een nadere toelichting op de gevolgen voor het vermogen etc. Aan het RWA bestuur wordt gevraagd welke afspraken zij hierover willen maken. De werkorganisatie adviseert het RWA Bestuur om inzake gevolgen voor het vermogen etc. de afspraak te maken dat de uittredende gemeente de overige gemeenten naar rato van de deelneming in de GR compenseert voor de in de meest recente RWA Meerjarenbegroting opgenomen verwachte resultaten (gemeentelijke bijdrage).

### *3c: Verruiming termijnen begroting en jaarrekening*

In de wetswijziging is een passage opgenomen inzake verruiming van indiening van de Meerjarenbegroting bij de Provincie Utrecht tot september. Aangezien de huidige planning tegemoet komt aan de termijnen die de gemeenteraad heeft voor het indienen van een zienswijze wordt voorgesteld deze planning te handhaven en uit te blijven gaan van het indienen van de zienswijze voor 1 juli en indiening bij de provincie uiterlijk 15 juli. Deze laatste datum is ook de deadline voor indiening van de jaarrekening.

### **Gevraagd besluit**

Aan het RWA Bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen en deze aldus te bespreken in de Colleges om daarna in eerste termijn voor besluitvorming voor te leggen aan de Gemeenteraden alsmede het standpunt van de Gemeenteraden op de punten 2A en 2B te vernemen.

### **Proces**

Na vaststelling van de voorgestelde aanpassingen door het RWA bestuur zullen deze aanpassingen worden aangeboden aan de respectievelijke Colleges van B&W voor bespreking en besluitvorming in de raadsvergadering. Daarna zal de reactie van de respectievelijke gemeenten worden geagendeerd in de tweede vergadering van het RWA Bestuur in 2024 (april). Er zal dan een gewijzigde GR worden opgesteld die voor goedkeuring/vaststelling wordt aangeboden aan de Colleges en Gemeenteraden. De vastgestelde nieuwe GR zal door de centrumgemeente voor publicatie in de Staatscourant worden aangeboden. De beoogde deadline is 1 juli 2024.