



## **RAADSVOORSTEL**

Zaaknummer	882458
Onderwerp	Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie BBS
Besluit in raad	24 april 2024
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Eijbaard
Naam steller	Joyce van Rennes
Status / Vertrouwelijkheid	Openbaar

### **Voorgestelde besispunten:**

1. Zienswijze in te dienen op de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie BBS.
2. De reactiebrief aan het bestuur van BBS vast te stellen.

### **Samenvatting van het voorstel**

De voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie BBS zijn grotendeels wettelijk bepaald en de voornaamste doelstelling is de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal verplicht op te nemen onderdelen bieden ruimte voor de wijze van invulling. Aan de raad wordt voorgesteld zienswijze in te dienen op het ontwerp-wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie BBS en de reactiebrief aan het Dagelijks Bestuur van de BBS vast te stellen.

### **Aanleiding**

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr). Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden.

Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden. Daartoe worden enkele wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen opgenomen.

Het bestuur van de BBS heeft de bepalingen in de gewijzigde Wgr getoetst aan de huidige GR-samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest, en komt op grond daarvan met dit ontwerp-wijzigingsbesluit.

### **Beogd effect**

Een actuele Gemeenschappelijke Regeling die aan de wettelijke eisen voldoet en de gemeenteraden voldoende mogelijkheden biedt invloed uit te oefenen.

### **Argumenten**

#### *1.1 Kadernota en zienswijzeprocedure*

De in de huidige GR verplichte zienswijzeprocedure voor de kadernota is een bijzondere procedure. Omdat het bieden van een mogelijkheid voor zienswijzen geen wettelijk vereiste is, en het bestuur de werkwijze ten aanzien van de planning en control-cyclus zoveel mogelijk wil afstemmen met de andere gemeenschappelijke regelingen



wordt voorgesteld de zienswijzeprocedure te laten vervallen. De kadernota zal worden vervangen door een informatieve kaderbrief waarin de gemeenten op de hoogte worden gesteld van:

- de verwachte meerjarige ontwikkeling van het financiële kader;
- eventuele beleidsmatige ontwikkelingen met een mogelijk financieel effect.

De verwachte ontwikkeling van het financiële kader betreft uitsluitend de technische actualisatie van het financiële kader op basis van de meest recente circulaire voor het gemeentefonds en de rijksbijdrage. Zo blijven de gemeenten tijdig over de benodigde financiële informatie beschikken om te verwerken in hun eigen begroting.

De gemeenteraden worden via de zienswijzeprocedure op de ontwerpbegroting, bedoeld in artikel 35 Wgr, in de gelegenheid gesteld om daarop een zienswijze te geven.

### *1.2 Burgerparticipatie*

In de GR is geen mogelijkheid voor burgerparticipatie opgenomen. De BBS heeft een wettelijke opdracht en wettelijke taken die zij voor de inwoners en bedrijven binnen de gemeente Baarn, Bunschoten, Soest uitvoeren en aanbieden. Het voorstel is om geen besluiten aan te wijzen, waarvoor burgerparticipatie verplicht is.

Het advies is om het cliëntenpanel en/of adviesraden (meer) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, wat opgemaakt wordt door gemeenten.

### *1.3 Regionale raadsadviescommissie*

Een ander nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten is de zgn. regionale raadsadviescommissie. Voor dit instrument is geen wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk, nu artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen de instelling altijd mogelijk maakt. Ook is het voor een samenwerkingsverband niet te doen wanneer voor ieder besluit eerst de raadsadviescommissie om advies moet worden gevraagd. Het voorstel is om dit artikel niet op te nemen in de GR.

### *1.4 Bevoegdheden rekenkamer(commissie)*

Artikel 13 Rekenkamer, van de huidige GR voorziet momenteel al grotendeels aan de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De GR wijziging maakt het mogelijk om nu ook onderzoek te doen naar rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur. Het voorstel is om deze wijziging op te nemen in de GR.

### *1.5 Regionaal enquêterecht*

De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Deze komt bovenop de reeds sinds 2002 bestaande mogelijkheid van de gemeentelijke onderzoekscommissie. De nieuwe regionale onderzoekscommissie kan echter onderzoek doen naar het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur. Het voorstel is om deze wijziging niet op te nemen in de GR.

### *1.6 Overige voorgestelde wijzigingen*

Op de overige voorgestelde wijzigingen wordt voorgesteld in te stemmen en geen zienswijze in te dienen.

## **2.Zienswijze**

*De zienswijze bestaat uit 2 punten:*

*1.Op te nemen dat raden zienswijzen kunnen indienen op de concept kaderbrief.*

Het indienen van zienswijzen op de kaderbrief maakt het voor gemeenteraden mogelijk om vroegtijdig te sturen op de beleidscyclus en is in overeenstemming met onze Nota verbonden partijen. Een gemotiveerde reactie van het dagelijks bestuur is een voorwaarde om het algemeen bestuur de zienswijzen mee te laten nemen in de besluitvorming.



## 2. Burgerparticipatie aan passen in de Gemeenschappelijke regeling.

Volgens de Wet gemeenschappelijke regeling dient er een bepaling opgenomen te worden over burgerparticipatie. Dit kan verlopen via de gemeenteraden. Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Een andere optie is om een cliëntenraad met onafhankelijke voorzitter op te richten. Het BBS bestuur voert periodiek overleg met de cliëntenraad en vraagt input bij het opstellen van de P&C stukken.

De raadsrapporteurs BBSUO van de gemeente Baarn zijn geïnformeerd over het ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie BBS als de reactiebrief.

### **Juridische risico's**

De gemeenschappelijke regelingen hebben twee jaar de tijd (vanaf 1 juli 2022) om hun gemeenschappelijke regeling aan te passen als gevolg van de wijziging van de Wgr. Het risico bestaat dat de planning niet wordt gehaald door alle deelnemende gemeenten.

### **Kosten, baten en dekking**

Niet van toepassing

### **Aanpak / Uitvoering**

- De raden kunnen eventuele zienswijzen kenbaar maken aan het college ten aanzien van het bijgevoegde ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten, Soest.
- De colleges zullen vervolgens de zienswijzen van de raden en hun standpunten aan het bestuur van de BBS kenbaar maken.
- Vervolgens worden door de BBS definitieve voorstellen voor het algemeen bestuur voorbereid.
- Daarna kan het dagelijks bestuur het concept-wijzigingsbesluit aan de colleges voorleggen en kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges en toestemming van de raden met de concept-wijzigingsvoorstellen starten.
- Naar verwachting is de Gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest in het derde kwartaal van 2024 gewijzigd.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

### **Communicatie**

Na besluit van de raad wordt de reactiebrief aan het bestuur van de BBS verzonden.

### **Evaluatie**

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Baarn,



drs. C.E. Creveld  
gemeentesecretaris

M.A. Röell  
burgemeester

**Bijlagen:**

882458 Bijlage 1 Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Baarn Bunschoten Soest

882458 Bijlage 2 Reactiebrief aan het bestuur BBS

882458 Bijlage 3 Gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest wijzigingsbesluit