



Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten, Soest

Met betrekking tot de implementatie van de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stelt de GR BBS voor om de Gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten, Soest conform het ontwerp-wijzigingsbesluit te wijzigen. Hieronder wordt per onderwerp aangegeven wat de argumenten zijn waarmee tot de voorgestelde wijzigingen is gekomen.

1. Termijnen en vereenvoudiging P&C-cyclus

De termijnen die worden genoemd in de Gemeenschappelijke regeling met betrekking tot de P&C-cyclus worden aangepast aan de wettelijke termijnen in de Wgr.

Zienschwijkenprocedures

In de huidige GR zijn bepalingen opgenomen: zienschwijzemoogelijkheid op de kadernota, jaarrekening, ontwerpbegroting en op de begrotingswijziging.

1.1 Voorlopige Jaarstukken en Ontwerpbegroting

Het advies is om bepalingen over de zienschwijzen op de jaarrekening en de ontwerpbegroting te handhaven (waarbij de termijnen worden aangepast conform de nieuwe wetgeving).

1.2 Kadernota

De in de huidige GR verplichte zienschwijzeprocedure voor de kadernota is een bijzondere procedure. Omdat het bieden van een mogelijkheid voor zienschwijze geen wettelijk vereiste is, wordt voorgesteld de zienschwijzeprocedure te laten vervallen. Eveneens is vanuit het bestuur de behoefte geuit om de werkwijze ten aanzien van de planning en control-cyclus zoveel mogelijk af te stemmen met de andere gemeenschappelijke regelingen. Hier wordt invulling aan gegeven door de nieuwe wettelijke termijnen onverkort toe te passen en daarnaast de verplichting op de zienschwijze ten aanzien van de kadernota te laten vervallen. Om de informatiepositie in stand te houden, zal er wel een informatie kaderbrief naar de raden worden toegestuurd, waarin de gemeenten op de hoogte worden gesteld van:

- de verwachte meerjarige ontwikkeling van het financiële kader;
- eventuele beleidsmatige ontwikkelingen met een mogelijk financieel effect.

De verwachte ontwikkeling van het financiële kader betreft uitsluitend de technische actualisatie van het financiële kader op basis van de meest recente circulaire voor het

gemeentefonds en de rijksbijdrage. Zo blijven de gemeenten tijdig over de benodigde financiële informatie beschikken om te verwerken in hun eigen begroting.

De gemeenteraden worden via de zienswijzeprocedure op de ontwerpbegroting, bedoeld in artikel 35 Wgr, in de gelegenheid gesteld om daarop een zienswijze te geven.

2. Zienswijzen raden bij bestuursbesluiten

Een nieuw instrument dat is ingevoegd in de Wgr, is de zogenaamde zienswijze. Het gaat dan niet om de zienswijze zoals op de ontwerpbegroting of om de instelling van een bestuurscommissie of de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen, maar om zienswijzen op andere besluiten van het bestuur van een openbaar lichaam, het bestuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie of van het gemeenschappelijk orgaan.

In de huidige GR zijn er naast de begrotingscyclus diverse mogelijkheden voor zienswijzen opgenomen, zoals bij uitbreidingstaken, kostenverdeling en bijdragen van de deelnemende gemeenten en uittreding. Het voorstel is om geen extra besluiten aan te wijzen, waarvoor zienswijzen verplicht zijn.

3. Burgerparticipatie

In de huidige GR is geen mogelijkheid voor burgerparticipatie opgenomen. De BBS heeft een wettelijke opdracht en wettelijke taken die zij voor de inwoners en bedrijven binnen de gemeente Baarn, Bunschoten, Soest uitvoeren en aanbieden. BBS is een uitvoeringsorganisatie die geen eigen beleid maakt. Dit ligt bij de gemeenten zelf. Gemeenten dienen inwoners te betrekken met het evalueren, herijken en opmaken van nieuwe beleid door middel van participatie. Hiervoor betrekken zij de adviesraad / cliëntenraad. Om deze reden is het voorstel om geen besluiten aan te wijzen, waarvoor burgerparticipatie verplicht is. Overigens maakt BBS wel gebruik van een cliëntenpanel.

4. Evaluatie

Artikel 23 Evaluatie, wijziging en opheffing, van de huidige GR voorziet al in een evaluatiebepaling. Het voorstel is om dit artikel ongewijzigd te laten.

5. Actieve informatieplicht

Artikel 12 Inlichtingen en verantwoording naar de gemeenten, van de huidige GR voorziet al in de actieve informatieverstrekking, zoals bedoeld in de gewijzigde Wgr.

Dit komt inhoudelijk reeds overeen met het artikel in de gemeentewet waarnaar wordt verwezen. Het voorstel is om dit artikel ongewijzigd te laten. Het huidige artikel voorziet onder meer in dat het bestuur aan de colleges en raden ongevraagd alle informatie geeft die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde beleid nodig is.

6. Uittredingsbepalingen

In artikel 9 lid 1 van de Wgr staat dat bij uittreding een aantal zaken in ieder geval moet worden geregeld. Het gaat om de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden. En om de gevolgen voor het vermogen van het samenwerkingsverband en de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende gemeenten, zowel van de uittreder als de overblijvende gemeenten. De huidige uittredingsbepalingen in de GR, Artikel 25 Uittreding, komt overeen met wat meestal gebruikelijk is in gemeenschappelijke regelingen. Het voorstel is om dit artikel ongewijzigd te laten.

7. Regionale raadsadviescommissie

Een ander nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten is de zgn. regionale raadsadviescommissie. Voor dit instrument is geen wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk, nu artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen de instelling altijd mogelijk maakt. De Wgr geeft gemeenteraden al de mogelijkheid om het bestuur te verzoeken een regionale raadsadviescommissie in te stellen. Het voorstel is om dit artikel dan ook niet op te nemen in de gemeenschappelijke regeling, omdat de Wet gemeenschappelijke regeling hier al in voor ziet.

8. Bevoegdheden rekenkamer(commissie)

Artikel 13 Rekenkamer, van de huidige GR voorziet momenteel in dat rekenkamers bevoegd zijn om onderzoek te verrichten en inlichtingen in te winnen en alle documenten te onderzoeken voor zover zij dat voor de invulling van hun taak nodig achten. De GR wijziging maakt het mogelijk om nu onderzoek te doen naar rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur. Het voorstel is om deze wijziging op te nemen in de GR.

9. Regionaal enquêterecht

De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Deze komt bovenop de reeds sinds 2002 bestaande mogelijkheid van de gemeentelijke onderzoekscommissie. Dit is geregeld in artikel 155a lid 1 van de Gemeentewet. Deze gemeentelijke onderzoekscommissie kan onderzoek doen naar de eigen wethouder in het bestuur van de BBS. De nieuwe regionale onderzoekscommissie kan echter onderzoek doen naar het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur. Dit betekent dat onderzoek gedaan kan worden naar het voltallige bestuur (alle wethouders).

Voorwaarde voor het instellen van een regionale raadscommissie is dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Het onderwerp moet omschreven en toegelicht zijn. De onderzoekscommissie kan alleen uit raadsleden bestaan, waarbij voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken gemeenteraden wordt gezorgd. Het betreft dus een zeer zwaar instrument en zal daarom niet vaak gebruikt worden (alleen bij hele grote problemen met gemeenteraden). Omdat de Gemeentewet al voorziet in de mogelijkheid om onderzoek te doen naar de eigen wethouder in het bestuur is het voorstel is dan ook om deze wijziging niet op te nemen in de GR.